



Repensar la Infraestructura en
América Latina y el Caribe
Gastar Mejor para Realizar Más

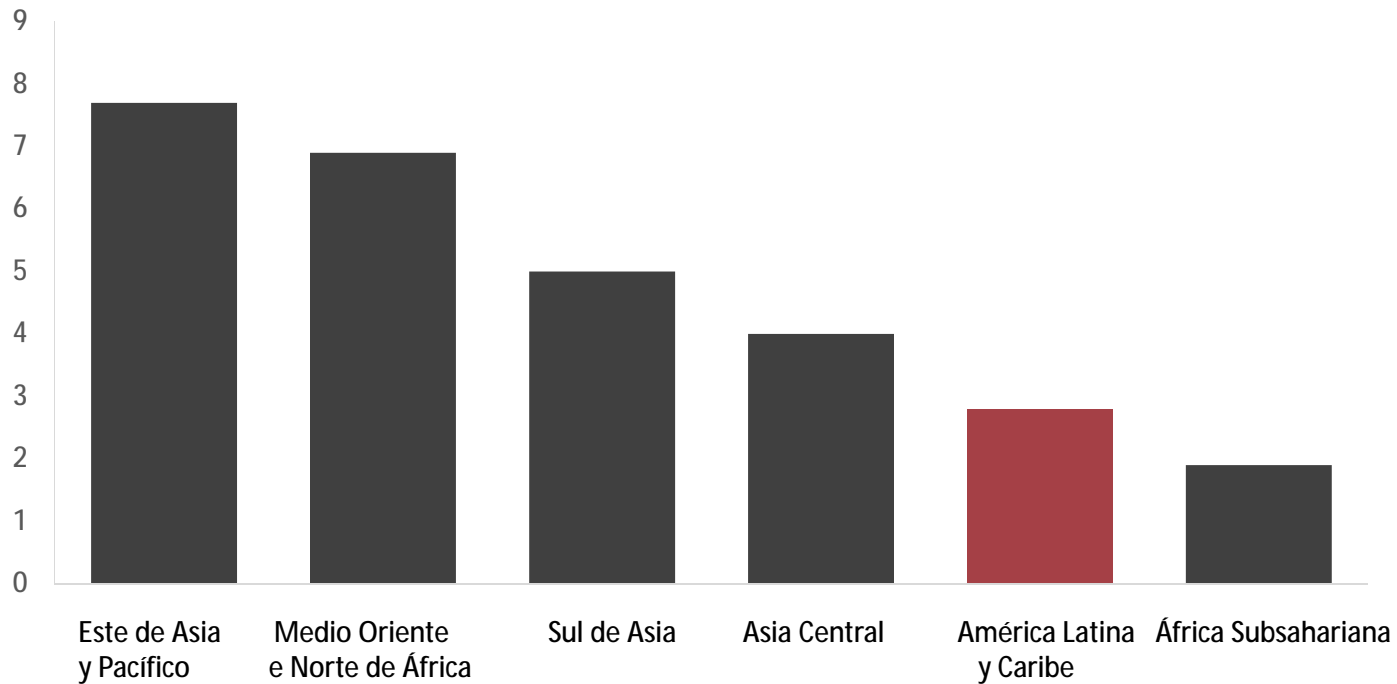
¿Cambio de paradigma?

De la “brecha de financiamiento” a la “brecha de servicios”



El enfoque en la “brecha de financiamiento” argumenta que América Latina y Caribe no gastan lo suficiente

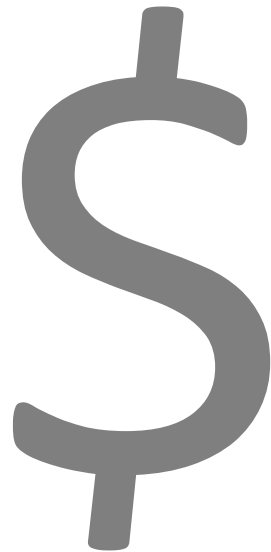
Inversión en Infraestructura, porcentaje del PBI



¿Pero cuánto *deberían* gastar?



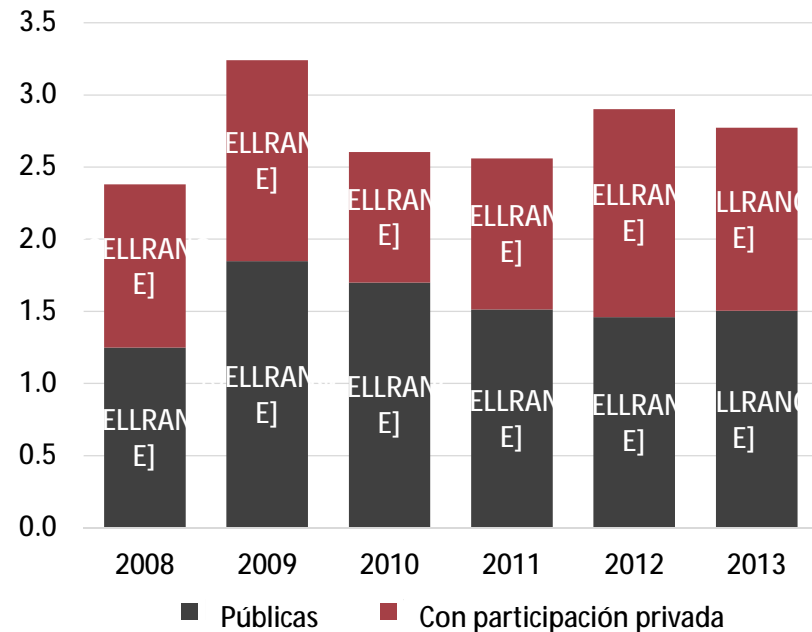
El enfoque en la brecha de financiamiento se centra en las cuestiones equivocadas



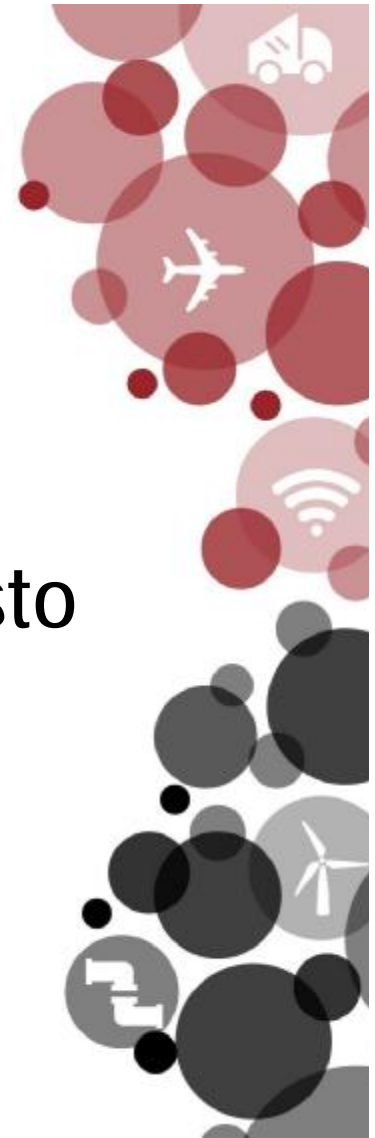
¿ Y cuánto *pueden* gastar los países de la América Latina y el Caribe?

- Inversión pública en infraestructura de un máximo del 1% al 1,5% del PBI
 - Total de inversión pública ~ 3% al 4,5 % do PIB
 - Históricamente, infraestructura ~ 1/3 de la inversión pública total
- APP cerca del 0,5-1,2 % del PBI
 - 1/3 de las cuales de fuentes públicas y mitad de las transacciones requiere garantías públicas, limitadas por el espacio fiscal
- Por lo tanto, inversiones de fuente pública y APP probablemente de un máximo del 2,7%

Inversiones públicas y privadas en infraestructura en América Latina (% del PBI)



Cerrar la brecha en el servicio no debería—
e de hecho no puede —
ser únicamente un tema de aumentar el gasto



El enfoque en la brecha de servicios lleva a las siguientes preguntas:



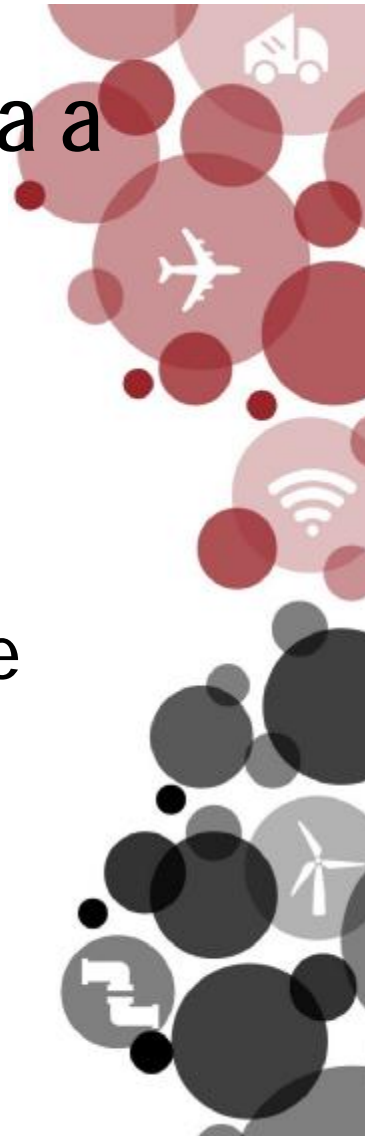
¿Cuál es el objetivo?



¿Cómo alcanzarlo de la manera más eficiente posible?



¿Quiénes deberían pagar?



América Latina puede reducir fuertemente su brecha de servicios gastando de forma eficiente en lo que corresponde



¿Cuál es el objetivo?

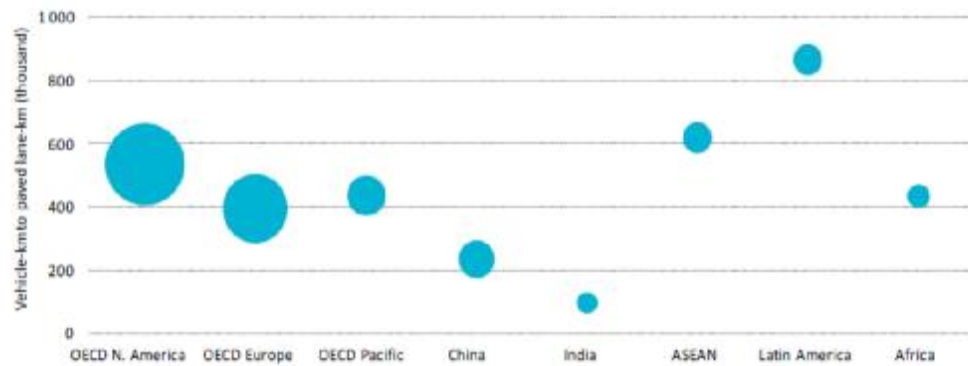
¿Cómo identificar prioridades?

- Específicas por país
- El enfoque debe centrarse en el servicio, no en la infraestructura en sí
- Servicios de infraestructura, un medio para un fin:
 - Crecimiento
 - Inclusión
 - Salud pública
 - Resiliencia
 - Sostenibilidad ambiental



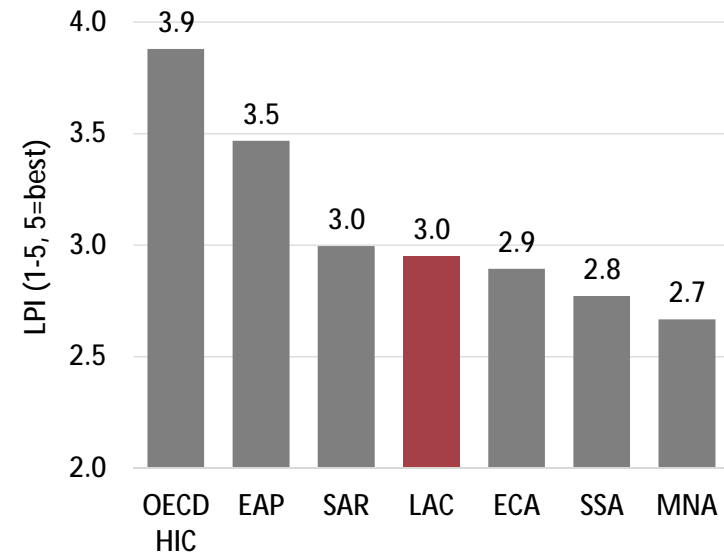
Los servicios de transporte están rezagados

América Latina tiene los más altos niveles de ocupación vial en el mundo...



Fuente: Dulac 2013.

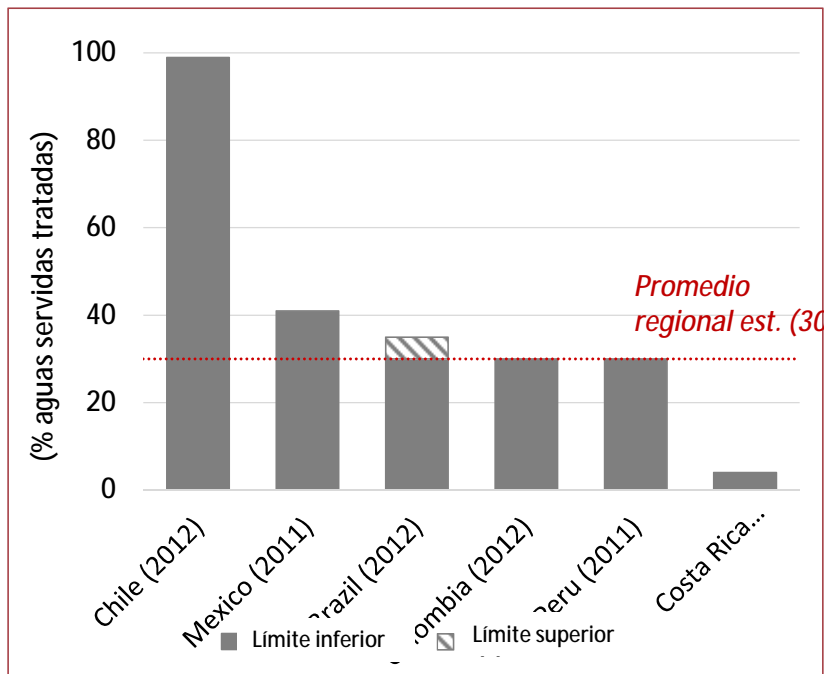
...y desempeño logístico mediocre



Fuente: World Development Indicators, Banco Mundial.

Niveles de saneamiento y acceso a combustibles modernos de cocina son bajos

En América Latina, sólo cerca de una tercera parte de las aguas servidas en promedio recibe tratamiento



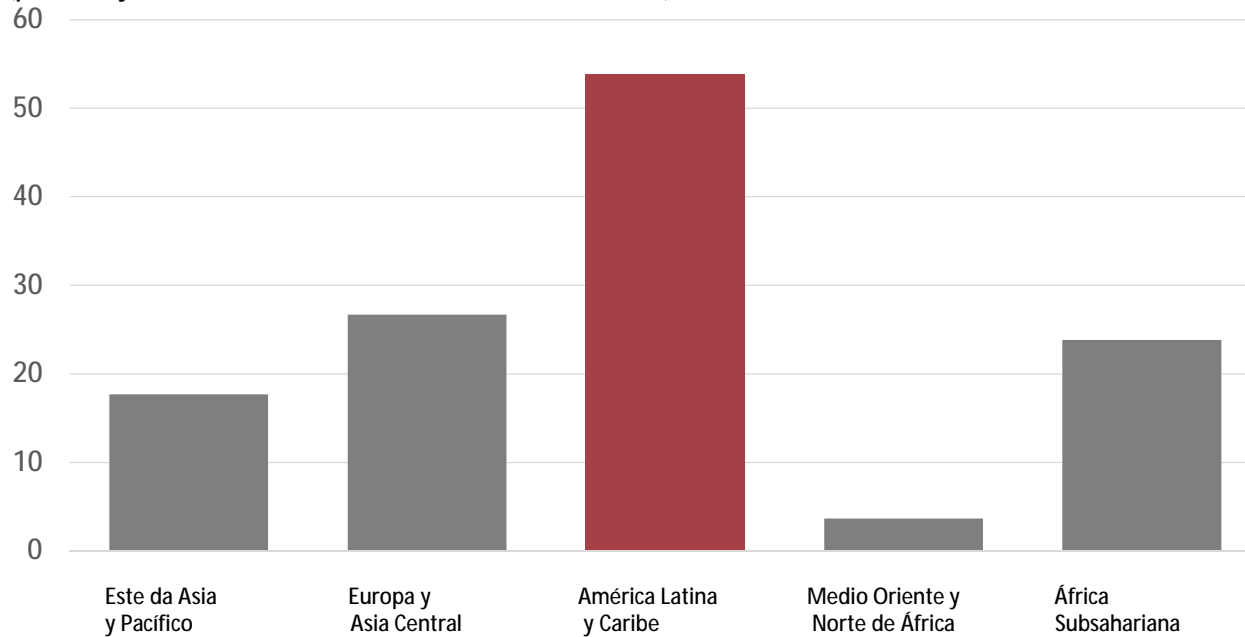
- El 17 % de los latinoamericanos no tienen acceso a instalaciones sanitarias modernas
- 87 millones todavía usan leña para cocinar



Con cautela, sin embargo, los países de América Latina y el Caribe podrían aprovechar las ventajas que derivan de su energía limpia

América Latina tiene el más alto porcentaje de electricidad de fuentes renovables

(porcentaje de electricidad de fuentes renovables, 2013)

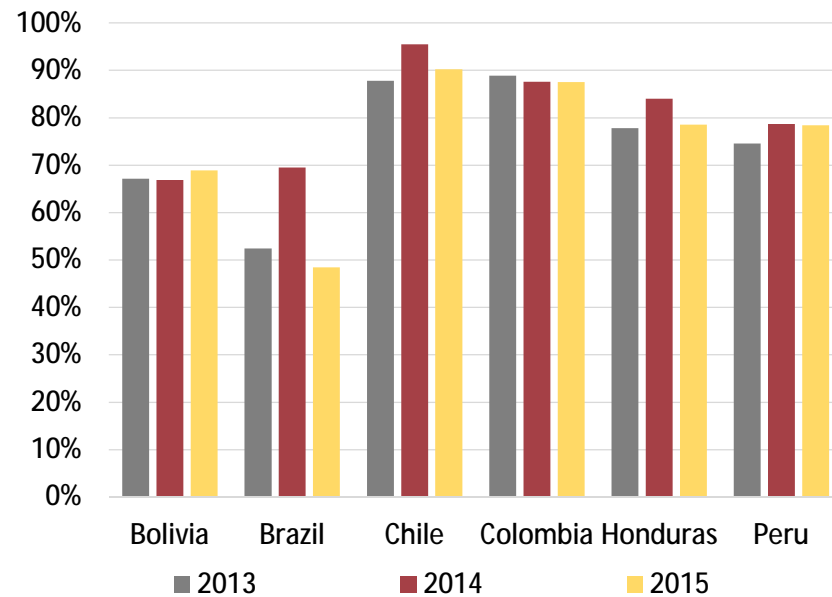


¿Cómo mejorar los servicios de la manera más rentable posible?

Oportunidades del lado de la oferta – de la planificación a la construcción

- Deficiencia en planificación, evaluación de proyecto y capacidad de preparación
- Presupuestación excesivamente rígida o miope
- Dificultades en la ejecución presupuestaria
- Atención insuficiente a la gestión del riesgo social y ambiental
- Compras que podrían perfeccionarse.
- Sector de construcción civil no competitivo

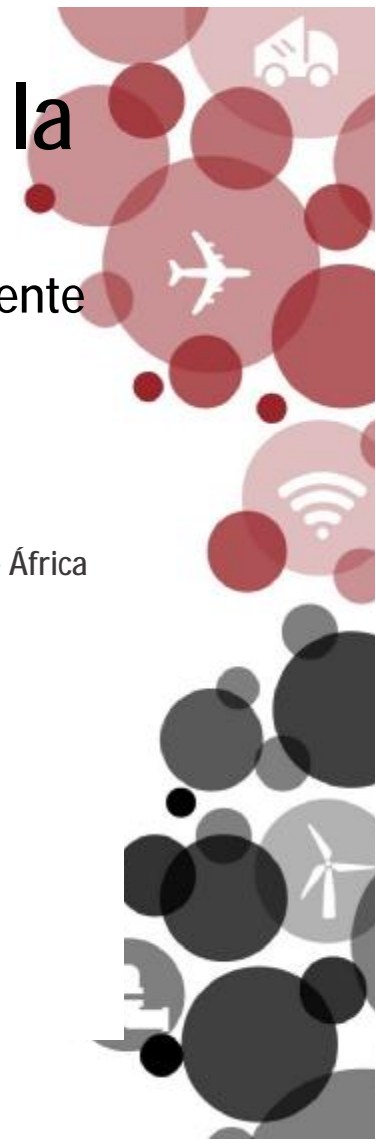
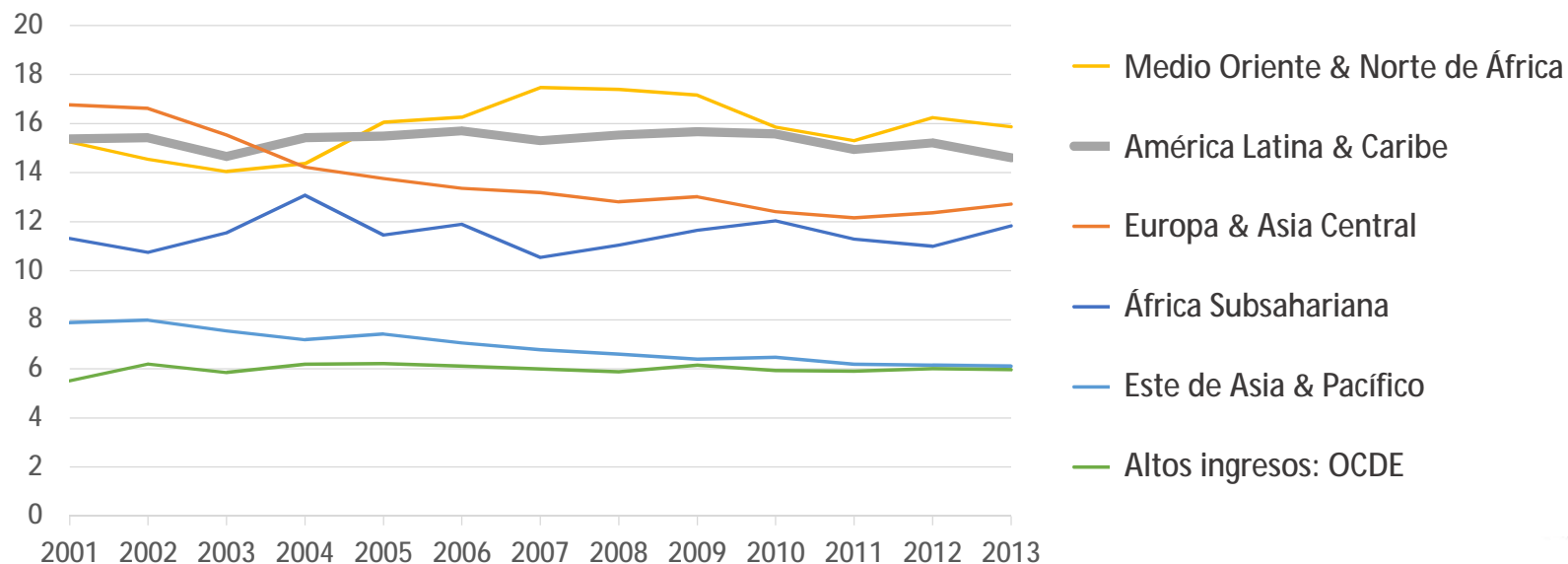
Desembolso como porcentaje de obligaciones



Oportunidades del lado de la oferta: en la entrega

“Negavatios” en vez de megavatios: la eficiencia podría reducir materialmente las necesidades de inversión

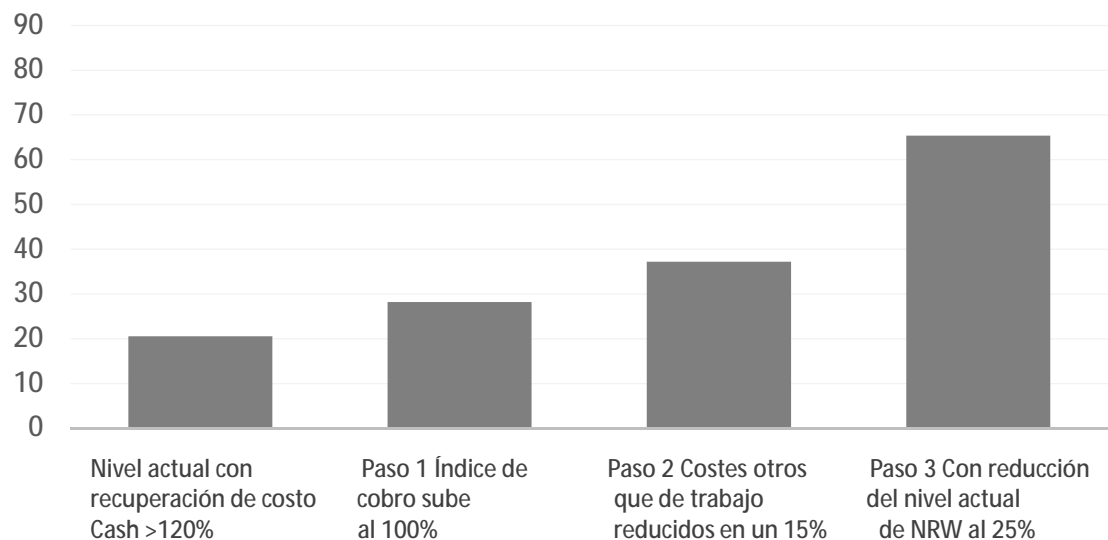
Pérdidas en transmisión y distribución como porcentaje del total de electricidad producido



Oportunidades del lado de la oferta: en la entrega

Lo que se ganaría en eficiencia podría reducir los costes lo suficiente como para triplicar la proporción de concesionarias de agua que son solventes

Porcentaje de concesionarias de agua que son solventes



¿Cómo sería el avance?

- Un plan nacional de infraestructura,
- Un breve listado de proyectos seleccionados con base en criterios objetivos y sometidos a examen público y legislativo
- Una política de cara al uso de pericia del sector privado
- Un enfoque plurianual de la selección y presupuestación de proyectos
- Reglas presupuestarias que fortalezcan la ejecución de los proyectos, en vez de simplemente controlar gastos
- Gestión del riesgo social y ambiental



¿Cómo incrementar la eficiencia en la entrega?

- Se exagera la diferencia entre público y privado:
 - Si diseñadas e implementadas con cuidado, las APP mejoran el desempeño del servicio
 - Pero el desempeño de los 10% de concesionarias públicas top es superior al de las concesionarias privadas
- Lo que importa es la gobernabilidad regulatoria y corporativa



¿Cómo mejorar la eficiencia en la entrega?

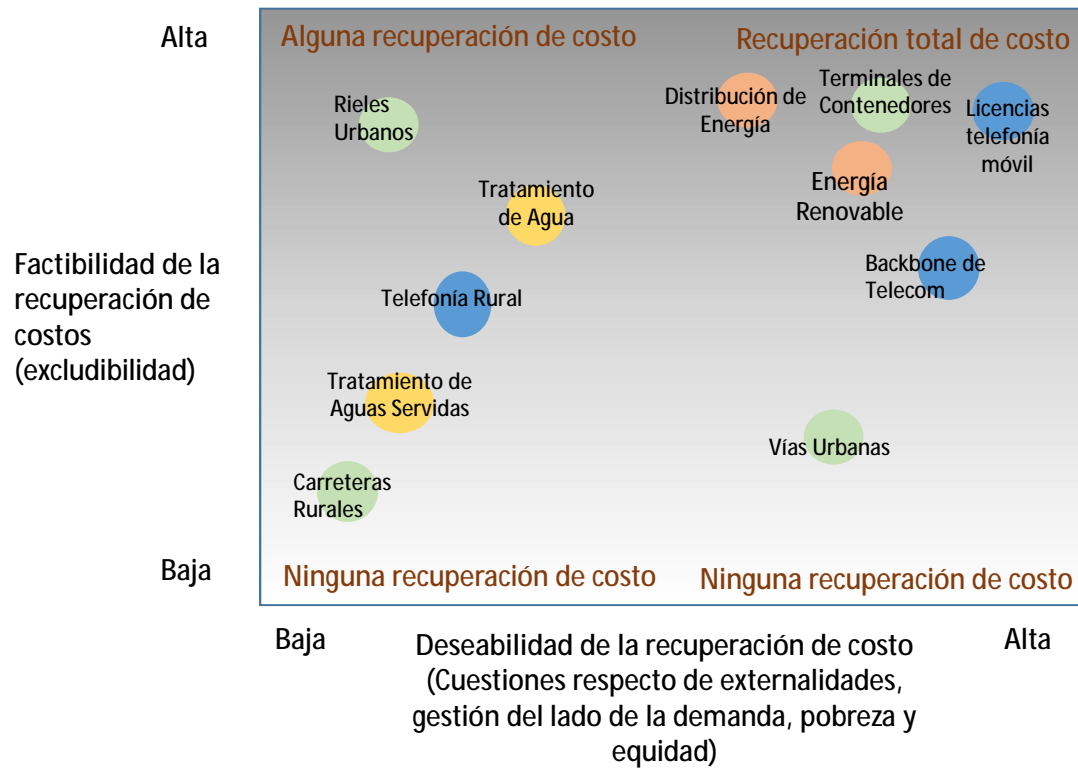
- Diferencial público / privado:
 - Cuando se diseñan e implementan la PPP adecuadamente, el rendimiento del servicio mejora mucho
 - Sin embargo, el top 10% de los servicios públicos superan a las empresas privadas medianas
- Lo que importa es la regulación y la gobernanza corporativa



¿Quiénes deberían pagar?

...lo que determina las opciones de financiamiento

¿Usuario o contribuyente?



¿Y en cuanto a si es asequible?

- *¿Quiénes pagan? Usuarios vs. impuestos:* una combinación de recuperación de costo y subvenciones direccionadas y esquemas de pago puede satisfacer mejor las necesidades de los pobres
- *¿Quiénes financian? Público vs. comercial:* el financiamiento comercial resulta más costoso – a menudo un impedimento para países de bajos ingresos; pero alto costo de oportunidad de financiamiento público y a condiciones preferentes



Un marco para la promoción del uso judicioso de recursos públicos escasos

¿Puede el financiamiento público mobilizarse de manera rentable para inversiones sostenibles? En caso negativo...

1 Financiamiento Comercial

2 Reformas Agua Arriba & Insuficiencias del Mercado

- Políticas Nacionales y Sectoriales
- Regulaciones y Precificación
- Instituciones y Capacidad

3 Recursos Públicos y a Condiciones Preferentes para Instrumentos de Riesgo y Aumentos de Crédito

- Garantías
- Primera Pérdida

4 Financiamiento Público y a Condiciones Preferentes, incluso Subsoberana

- Financiamiento Público (incl. bancos nacionales de fomento y SWF nacional)
- Bancos Multilaterales de Desarrollo e Instituciones Financieras de Desarrollo

Capitalizar sobre los activos de conocimientos del Grupo del Banco Mundial para dar Soporte a los Bienes Públicos Mundiales

¿Se podrán implementar reformas aguas arriba para afrontar las insuficiencias del mercado? En caso negativo...

¿Pueden los instrumentos de riesgo & aumentos de crédito cubrir los riesgos restantes de manera rentable? En caso negativo...

¿Se pueden manejar objetivos de desarrollo con financiamiento público escaso?